



# ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРОТОКОЛ

заседания правления департамента  
государственного регулирования  
цен и тарифов Костромской области

от «24» августа 2018 года

№ 33

г. Кострома

### УТВЕРЖДАЮ

Председатель Правления департамента  
государственного регулирования цен и  
тарифов Костромской области

И.Ю. Солдатова

#### Присутствовали члены Правления:

Директор департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	И.Ю. Солдатова
Первый заместитель директора департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	А.Н. Смирнов
Консультант отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности департамента	Т.А. Мокина
Начальник отдела финансов, проверок и контроля департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	С.А. Покровская
Секретарь Правления ведущий эксперт департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	П.В. Северюхин
Представитель управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области	Ю.А. Макарова

#### Приглашенные:

#### Сотрудники департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области:

Начальник отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности департамента	Т.В. Макшанова
---	----------------

#### Представители ИОГВ Костромской области:

Заместитель директора департамента ТЭК и ЖКХ Костромской области	Ю.А. Галанина
--	---------------

#### Кворум для принятия решения имелся.

Вопрос : «Об утверждении повестки заседания правления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - ДГРЦ и Т КО)».

#### СЛУШАЛИ:

1. Секретаря – ведущего эксперта департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области Северюхина П.В.

Все члены правления, принимавшие участие в рассмотрении повестки, поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю.– Принять повестку

**Вопрос 1: «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 08.12.2017 № 17/406».**

**СЛУШАЛИ:**

Уполномоченного по делу Макшанову Т.В., сообщившего по рассматриваемому вопросу следующее.

На заседание Правления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Департамент) повторно выносится на рассмотрение вопрос о внесении изменений в постановление Департамента от 08.12.2017 № 17/406.

22.08.2018 по решению Правления Департамента от 21.08.2018 г. состоялось рабочее совещание с представителями ООО «Гермес» и департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области по вопросу корректировки долгосрочных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Гермес» на 2018 – 2020 годы. По итогам совещания было решено при утверждении скорректированных предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Гермес» на 2018-2020 годы:

1) принять планируемый объем размещаемых твердых коммунальных отходов в соответствии с утвержденной производственной программой ООО «Гермес» – 478,1 тыс. куб. м.

2) календарную разбивку производить по полугодиям исходя из неперевышения величины тарифа в первом полугодии 2019 года над величиной тарифа во втором полугодии 2018 год по состоянию на 31 декабря в соответствии с нормами действующего тарифного законодательства.

Решение, принятое в рамках совещания, обусловлено нормами действующего тарифного законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с производственной программой ООО «Гермес» на 2018-2020 годы для предприятия определен планируемый объем размещаемых ТКО в размере 478,1 тыс.куб.м. Производственная программа утверждена Департаментом на заседании Правления 28 ноября 2017 года по предложению Предприятия. Предложений о внесении изменений в Производственную Программу на 2018-2020 годы в соответствии с постановлением Правительства № 424 от ООО «Гермес» не поступало.

В соответствии с пунктом 14 Методики ФАС России № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов на очередной период регулирования (каждый год в течение долгосрочного периода регулирования) определяется на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов.

ООО «Гермес» не предоставило в составе тарифной заявки документального подтверждения данных о массе захораниваемых ТКО за отчетный период (2017 год), в том числе отсутствует информация о фактической массе ТКО, раскрываемая Предприятием в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

Таким образом, у департамента отсутствуют основания для утверждения тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Гермес» на 2018 – 2020 годы по массе захораниваемых ТКО.

Пунктом 10 постановления правительства РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» предусмотрено, что владельцы объектов обязаны в течение 1 года со дня вступления в силу настоящих Правил оборудовать принадлежащие им объекты средствами измерения массы твердых коммунальных отходов. Таким образом, если бы Предприятие в установленный законодательством срок произвело оборудование своих объектов средствами измерения, при

утверждении предельных тарифов на захоронение ТКО для ООО «Гермес» имелись бы фактические данные о массе захораниваемых ТКО за отчетный год. У предприятия подтвержден исключительно объем ТКО, направленных на захоронение в отчетном периоде (2017 год).

В соответствии с пунктом 8 Методики ФАС России № 1638/16 тарифы в сфере обращения ТКО устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из непревышения величины указанных тарифов в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

На основании вышеизложенного департаментом в первом полугодии 2019 года устанавливается тариф на уровне действующего во втором полугодии 2018 года.

Таким образом, Департаментом исполнены требования действующего тарифного законодательства.

**Экспертиза экономической обоснованности предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Гермес» на 2018 – 2020 годы**

В соответствии с пунктом 57 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

В соответствии с пунктом 9 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» Департаментом направлен запрос в ООО «Гермес» о предоставлении обосновывающих материалов для корректировки тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов на 2018-2020 годы.

ООО «Гермес» представлено в Департамент заявление и расчетные материалы на корректировку предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов, входящий Департамента № О-1705 от 09.07.2018.

ООО «Гермес» является оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

В рамках полномочий, возложенных на Департамент постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», принято решение об открытии тарифного дела и назначении уполномоченного приказом директора департамента от 09.08.2018 № 304-Т.

Корректировка предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов Предприятия произведена в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – постановление Правительства от 30.05.2016 № 484);
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее - постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913);
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые



акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 29.06.2018 №758);

б) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16);

Необходимая валовая выручка на 2018 год, сформированная в рамках тарифного дела, открытого приказом Департамента от 14.11.2017 №381-Т, определена с учетом следующих показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, доведенного письмом от 05.10.2017 до руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации (таблица 1). Данные показатели являются актуальными на момент проведения корректировки предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов.

Таблица 1

Наименование	2017	2018	2019	2020
Индекс потребительских цен (ИПЦ)	103,9	103,7	104,0	104,0
Индекс цен производителей Промышленность (ИЦПП)	106,2	103,6	104,4	104,5
Индекс цен производителей Промышленность, в.т. с исключением ТЭКа (ИЦПП без ТЭК)	103,4	104,0	104,5	104,4
Индекс цен производителей на внутреннем рынке Электрическая энергия (ИЦПЭ)	105,2	104,7	105,5	103,9
Индекс цен производителей на внутреннем рынке Добыча сырой нефти и природного газа (ИЦПгаз)	109,4	102,4	103,9	104,8
Индекс цен производителей на внутреннем рынке производство нефтепродуктов (ИЦПгсм)	112,9	103,2	104,2	104,3
Индекс цен производителей на внутреннем рынке водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (ИЦПво)	107,3	104,8	104,0	104,0

Предприятие осуществляет деятельность по захоронению твердых коммунальных отходов на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования от 06.03.2013 № 044 00028 на срок «бессрочно».

При проведении настоящей экспертизы уполномоченный по делу опирался на исходные данные, представленные Предприятием. Ответственность за достоверность исходных данных несет Предприятие. Департамент несет ответственность за методическую правомерность и арифметическую точность выполненных экономических расчетов, основанных на представленных исходных данных.

#### **Производственные (объемные) показатели деятельности Предприятия**

Производственная программа ООО «Гермес» (далее – производственная программа) утверждена постановлением Департамента от 28.11.2017 № 17/370 «Об утверждении производственной программы ООО «Гермес» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2018-2020 годы».

Производственной программой установлены следующие натуральные показатели, принятые для корректировки тарифов:

Таблица 2

№ п/п	Показатели производственной деятельности	Ед. измерения	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Планируемый объем размещаемых (захораниваемых) твердых коммунальных отходов	тыс. куб. м	478,1	478,1	478,1

В соответствии с пунктом 15 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 №424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ», предложений по корректировке производственной программы от Предприятия не поступало.

### **Корректировка необходимой валовой выручки на 2019-2020 годы**

Предприятие применяет упрощенную систему налогообложения и не является плательщиком налога на добавленную стоимость.

Объект захоронения твердых коммунальных отходов расположен 2,5 км по направлению северо-запад от д. Холм Костромского района Костромской области.

В соответствии с пунктом 45 Приказа ФАС России от 16.11.2016 № 1638/16 и пунктом 58 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденным постановлением Правительства от 30.05.2016 № 484, проведена корректировка предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов на 2018-2020 годы с учетом фактически понесенных затрат и объемов оказанных услуг за отчетный период (2017 год).

При проведении корректировки предельных тарифов Департаментом проведен анализ величины, учитывающей результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования, определяемой в соответствии с пунктом 38 Приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 как разница между экономически обоснованными расходами регулируемой организации, не учтенными при установлении регулируемых тарифов на периоды регулирования, предшествовавшие переходу к регулированию тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования и не возмещенными регулируемой организацией, недополученными доходами и доходами регулируемой организации, необоснованно полученными в периоды регулирования, предшествовавшие переходу к регулированию тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования и подлежащие исключению из необходимой валовой выручки.

В соответствии с пунктом 8 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484, ООО «Гермес» направило в адрес Департамента информационное письмо об отсутствии недополученных доходов или экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении тарифов в предыдущем периоде регулирования 2017 году (вх. № О-1882 от 06.08.2018).

Постановлением Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 утверждены ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные), а также дополнительный коэффициент 1,04 к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденным постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 на 2019 год.

Во исполнение Постановления Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 Департаментом проведен расчет платы за НВОС.

При расчете платы за НВОС при размещении твердых коммунальных отходов приняты данные ООО «Гермес» (вх. № О-1905 от 06.08.2018).

Размер платы за НВОС в составе неподконтрольных расходов составил:

на 2019 год – 2549,70 тыс. руб. (в т. ч. плата за НВОС при размещении ТКО за 2018 год – 1057,7 тыс. руб., плата на НВОС при размещении ТКО за 2019 год – 1100,0 тыс. руб. с учетом коэффициента 1,04);

на 2020 год –1491,99 тыс. руб. (в.т.ч. плата за НВОС при размещении ТКО за 2020 год – 1100,0 с учетом коэффициента 1,04).

В соответствии с пунктом 45 приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, определена скорректированная необходимая валовая выручка на 2019-2020 годы:

Таблица 3

№ п.п	Наименование расхода	Единица измерения	2019 год	2020 год
1	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	29216,98	30081,80
2	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	6391,73	5334,02
3	Расходы на приобретение энергетических ресурсов	тыс. руб.	211,00	219,23
4	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	896,24	896,24
5	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	1835,80	1826,56
6	Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования	тыс. руб.	0,00	0,00
7	<b>ИТОГО скорректированная необходимая валовая выручка</b>	тыс. руб.	<b>38551,74</b>	<b>38357,86</b>

#### **Определение необходимой валовой выручки и предельных тарифов на долгосрочный период регулирования**

Необходимая валовая выручка на 2018 год сформирована в рамках экспертизы обоснованности предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Гермес» на 2018-2020 годы (экспертиза проведена в рамках тарифного дела, открытого приказом Департамента от 14.11.2017 №381-Т).

Скорректированная необходимая валовая выручка на 2019-2020 годы определена в рамках настоящей экспертизы.

Таким образом, необходимая валовая выручка на долгосрочный период регулирования 2018-2020 годы составит:

Таблица 4

Наименование	Единица измерения	2018 год	2019 год	2020 год
Необходимая валовая выручка	тыс. руб.	35100,09	38551,74	38357,86
Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	тыс. руб.	0	-1400,00	1400,00
<b>НВВ с учётом сглаживания</b>	тыс. руб.	<b>35100,09</b>	<b>37151,74</b>	<b>39757,86</b>

В соответствии с Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания, определяется в размере не более 12% НВВ, рассчитанной без учета сглаживания.

На 2019 год скорректированная НВВ составила 38551,74 тыс. руб., с учетом сглаживания – 37151,74 тыс. руб.

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2019 год в среднем составил: 77,71 руб./м<sup>3</sup>, с учетом календарной разбивки:

с 01.01.2019 г. по 30.06.2019 г. – 74,33 руб./м<sup>3</sup>,

с 01.07.2019 г. по 31.12.2019 г. – 81,08 руб./м<sup>3</sup>. (рост 9,1% к декабрю 2018 года).

В 2020 году скорректированная НВВ составила 38357,86 тыс. руб., с учетом сглаживания – 39757,86 тыс. руб.

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2020 год в среднем составил: 83,16 руб./м<sup>3</sup>, с учетом календарной разбивки:



- с 01.01.2020 г. по 30.06.2020 г. – 81,08 руб./м<sup>3</sup>,  
 - с 01.07.2020 г. по 31.12.2020 г. – 85,23 руб./м<sup>3</sup> (рост со второго полугодия на 5,1 % к декабрю 2019 года).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса №1 Повестки, предложение уполномоченного по делу Т.В. Макшановой поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение уполномоченного по делу.

**РЕШИЛИ:**

Утвердить предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов (д. Холм Костромского района Костромской области) для оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Гермес» на 2018 – 2020 годы с календарной разбивкой в следующих размерах:

Период	Тариф, руб./м <sup>3</sup> по категориям потребителей	
	с учетом НДС	без учета НДС
с 01.01.2018 по 30.06.2018	72,50	72,50
с 01.07.2018 по 31.12.2018	74,33	74,33
с 01.01.2019 по 30.06.2019	74,33	74,33
с 01.07.2019 по 31.12.2019	81,08	81,08
с 01.01.2020 по 30.06.2020	81,08	81,08
с 01.07.2020 по 31.12.2020	85,23	85,23

Примечание: предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Гермес» налогом на добавленную стоимость не облагаются в соответствии с главой 26.2 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации.

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 08 декабря 2017 года № 17/406 соответствующие изменения.

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 января 2019 года.

4. Раскрыть информацию по стандартам раскрытия в установленные сроки, в соответствии с действующим законодательством.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 5 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Солдатова И.Ю.	за	
2	Смирнов А.Н.	за	
3	Мокина Т.А.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
6	Ю.А. Макарова	Не голосовала	

Секретарь Правления  
24 августа 2018 г.



П.В. Северюхин